**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВДОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний на территории**

**муниципального образования Ковдорский муниципальный округ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мурманская обл.,  г. Ковдор  пл. Ленина, д.1 |  | 17 октября 2023 года  17:00 |

Зарегистрировано 10 участников публичных слушаний (список прилагается).

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

О внесении изменений в Устав муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области

**СЛУШАЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ (Антонова И.Н.):**

Открыла публичные слушания, выступила с приветственным словом, объявила повестку дня.

Публичные слушания назначены распоряжением администрации Ковдорского муниципального округа от 02.10.2023 № 496-р.

Сообщение о проведении публичных слушаний, проект решения Совета депутатов Ковдорского муниципального округа о внесении изменений в Устав, а также Порядок учета предложений по проекту Устава, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав и участия граждан в их обсуждении опубликованы в газете «Ковдорчанин» от 04.10.2023 № 39(2211), а также размещены на официальном сайте администрации Ковдорского муниципального округа в сети Интернет в разделе «Новости» во вкладке «Публичные слушания», на информационном стенде администрации Ковдорского муниципального округа (пл. Ленина, д.1, 1 этаж), на информационном стенде МКУ Управление по работе с сельскими территориями Ковдорского муниципального округа.

Инициатор публичных слушаний – глава Ковдорского муниципального округа.

Основанием для проведения публичных слушаний являются:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
* Устав муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области.

На заседании организационного комитета председателем публичных слушаний назначена Антонова И.Н., управляющий делами администрации Ковдорского муниципального округа, секретарем – Ломова О.Г., начальник организационного отдела.

Докладчиком по обсуждаемому вопросу назначена Акмаева О.А., начальник отдела юридической консультации администрации Ковдорского муниципального округа.

Сбор предложений по обсуждаемому вопросу осуществлялся в организационном отделе администрации Ковдорского муниципального округа (г. Ковдор, пл. Ленина, д. 1, каб. № 16), а также на Платформе обратной связи по ссылке <https://pos.gosuslugi.ru/lkp/public-discussions/25334/>

Антонова И.Н. предоставила слово докладчику – Акмаевой О.А.

**СЛУШАЛИ ДОКЛАДЧИКА**

В настоящее время возникла необходимость приведения отдельных положений Устава муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области (далее-Устав) в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Изменения, вносимые в Устав можно разделить на две части.

Часть изменений вносятся в форме точного воспроизведения положений Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в целях приведения Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Вторая часть изменений вносимых в Устав не является точным воспроизведением положений федерального и регионального законодательства и поэтому подлежит обсуждению на публичных слушаниях.

Предлагаю перейти к обсуждению проекта решения СД о внесении изменений в Устав.

Сначала рассмотрим изменения, вносимые в Устав в форме точного воспроизведения положений Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с изменениями, внесенными в статьи 16 «Вопросы местного значения муниципального, городского округа», 17 «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения», 36 «Глава муниципального образования», 40 «Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменения необходимо внести в следующие статьи Устава:

- статья 6. «Вопросы местного значения Ковдорского муниципального округа»;

- статья 7 «Полномочия органов местного самоуправления»;

- статья 26. «Депутат Совета депутатов»;

- статья 30 «Досрочное прекращение полномочий депутата Совета депутатов»;

- статья 31. «Глава муниципального образования»;

- статья 33. «Досрочное прекращение полномочий главы Ковдорского муниципального округа».

**1.** пункт 1 статьи 6 Устава «Вопросы местного значения Ковдорского муниципального округа» предлагаем дополнить подпунктом 41 следующего содержания:

«41) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности Ковдорского муниципального округа.»;

**2.** подпункт 7 пункта 1 статьи 7 Устава «Полномочия органов местного самоуправления» предлагаем изложить в следующей редакции:

«7) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

**3.** в статье 26 Устава «Депутат Совета депутатов»:

1) пункт 9 дополнить абзацем следующего содержания:

«Депутат Совета депутатов освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции.»;

2) пункт 9.4. – признать утратившим силу.

Пункт 9.4. Устава устанавливает, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Президент России Владимир Путин подписал указ, отменяющий публикацию в интернете и СМИ сведений о доходах, расходах и других сведений об их имуществе на время специальной военной операции (СВО) и до издания соответствующих НПА РФ.

Согласно Указа Президента РФ от 29.12.2022 N 968 размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов и организаций сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, и предоставление таких сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования не осуществляются.

4. статью 30 Устава «Досрочное прекращение полномочий депутата Совета депутатов» предлагаем дополнить пунктом 2.2. следующего содержания:

«2.2. Полномочия депутата Совета депутатов прекращаются досрочно в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Совета депутатов в течение шести месяцев подряд.»;

**5.** в статье 31 «Глава му4ниципального образования»:

1) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Глава муниципального образования освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции.»;

2) пункт 12. – признать утратившим силу;

Пункт 12 ст. 30 Устава устанавливает, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные главой муниципального образования, размещаются на официальном сайте администрации Ковдорского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, определяемом Советом депутатов.

**6.** Теперь предлагаю перейти к изменениям в Устав, которые не связаны с точным воспроизведением норм федерального и регионального законодательства.

Устав муниципального образования необходимо дополнить статьей 7.1 «Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления Ковдорского муниципального округа и органами государственной власти Мурманской области».

Статья 39 Устава «Официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов, а также соглашений, заключенных между органами местного самоуправления» излагается в новой редакции.

В адрес главы Ковдорского муниципального округа из Министерства юстиции Мурманской области поступило письмо, согласно которому Устав муниципального образования следует привести в соответствие в части перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения для обеспечения правовой определенности.

Ч.1 ст. 17 Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают определенными полномочиями.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время отдельные полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений, в сфере рекламы, в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются органами государственной власти Мурманской области на основании соответствующих Законов Мурманской.

В целях устранения правовой неопределенности предлагаем Устав муниципального образования дополнить статьей 7.1. следующего содержания:

«Статья 7.1. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления Ковдорского муниципального округа и органами государственной власти Мурманской области

1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления Ковдорского муниципального округа в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений осуществляются органами государственной власти Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области».

2. Отдельные полномочия органов местного самоуправления Ковдорского муниципального округа в сфере рекламы осуществляются органами государственной власти Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2021 № 2709-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области».

3. Полномочия органов местного самоуправления Ковдорского муниципального округа в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются органами государственной власти Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».».

**7.** В соответствии со ст. 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

17.07.2023 зарегистрировано сетевое печатное издание СМИ «Ковдорчанин.Наши новости».

В связи с чем статью 39 Устава предлагаем изложить в следующей редакции:

«39. Официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов, а также соглашений, заключенных между органами местного самоуправления

1. Муниципальные нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, а также соглашения, заключенные между органами местного самоуправления, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Муниципальные нормативные правовые акты или их отдельные положения, содержащие сведения, распространение которых ограничено федеральным законом, официальному опубликованию (обнародованию) не подлежат.

2. Официальным опубликованием (обнародованием) муниципального нормативного правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании – общественно-политической газете «Ковдорчанин».

3. Для официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов и соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, опубликования иной официальной информации может использоваться сетевое издание «Ковдорчанин. Наши новости» (доменное имя сайта в информационной телекоммуникационной сети «Интернет»: kovdorchanin.ru, регистрация в качестве сетевого издания: ЭЛ № ФС77-85613 от 17.07.2023).

В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального нормативного правового акта в сетевом издании «Ковдорчанин. Наши новости» объемные графические и табличные приложения к нему в общественно-политической газете «Ковдорчанин» могут не приводиться.

4. Дополнительным источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов и соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, является портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф), регистрация в качестве сетевого издания Эл № ФС77-72471 от 05.03.2018.

5. Муниципальные нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее 30 календарных дней со дня их подписания, если иной срок не установлен федеральным законодательством, Законом Мурманской области, настоящим Уставом, либо в самом муниципальном нормативном правовом акте.

Соглашения, заключенные между органами местного самоуправления, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее 30 календарных дней со дня их заключения, если иной срок не установлен федеральным законодательством, Законом Мурманской области, настоящим Уставом, либо в самом соглашении.

6. Если при официальном опубликовании (обнародовании) муниципального нормативного правового акта были допущены ошибки, опечатки, иные неточности в сравнении с подлинником данного муниципального нормативного правового акта, то после обнаружения ошибки, опечатки, иной неточности в том же средстве массовой информации (печатном, сетевом) должно быть опубликовано (размещено) официальное извещение органа местного самоуправления, издавшего указанный муниципальный нормативный правовой акт, об исправлении неточности и подлинная редакция соответствующих положений.

7. Муниципальные нормативные правовые акты подлежат размещению на официальном сайте администрации Ковдорского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kovadm.ru).».

**ВОПРОСЫ К ДОКЛАДЧИКУ:**

Участниками публичных слушаний были заданы докладчику уточняющие вопросы.

Акмаева О.А. дала разъяснения по сути заданных вопросов.

**ПОСТУПИВШИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Антонова И.Н. ознакомила присутствующих с поступившими в организационный комитет предложениями:

04.10.2023 поступили предложения от председателя СД Фирсовой Н.А. по включению в проект решения СД следующих дополнений в Устав:

1) предлагается пункт 9.1 и 9.4. статьи 26 изложить в новой редакции.

2) пункт 9.2 статьи 26 дополнить новым абзацем.

3) в пункте 9.3 статьи 26 внести изменения.

4) пункт 2 статьи 30 дополнить подпунктом 8.1.

5) пункт 4 статьи 36.1 изложить в новой редакции.

Основание: вступившие в силу изменения, внесенные в Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в региональный закон от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области».

Также председатель СД Фирсова Н.А. дополнительно предлагает внести изменения и дополнения в другие статьи Устава.

- подпункт 28 пункта 2 статьи 23 предлагает дополнить словами «заместителя председателя контрольно-счетной палаты; аудиторов контрольно-счетной палаты.».

- пункт 10 статьи 26 предлагает дополнить словами «заместителя председателя контрольно-счетной палаты; аудиторов контрольно-счетной палаты».

09.10.2023 поступили предложения от председателя СД Фирсовой Н.А. по включению в проект решения СД следующих дополнений в Устав:

предлагается дополнить Устав статьей 15.1 «Староста сельского населенного пункта».

Основание: Закон Мурманской области от 13.06.2019 № 2383-01-ЗМО «Об отдельных вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта Мурманской области».

Также председатель СД Фирсова Н.А. отмечает, что в Уставе муниципального образования отсутствует понятие схода граждан. Вместе с тем в соответствии с частью 3.1 статьи 25 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ:

«Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения схода граждан, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, другие меры, обеспечивающие участие жителей муниципального образования в сходе граждан».

Председатель СД Фирсова Н.А. предлагает рассмотреть следующие 2 варианта.

1. Внести изменения в название (и, соответственно, в текст) статьи 17 Устава муниципального образования – Собрание (сход) граждан.

2. Ввести статью 17.1 «Сход граждан».

11.10.2023 поступили предложения от председателя КСП Ольшанниковой Л.А. по включению в проект решения СД изменений в абзац 1 п.3 ст. 36.1 Устава:

После слов «входят инспекторы» предлагает дополнить словами «и иные штатные работники» (в соответствии с ч. 6 ст. 5 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности КСП субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований»).

Участники публичных слушаний обсудили поступившие предложения.

Акмаева О.А. прокомментировала возможность учета поступивших предложений в проекте решения Совета депутатов Ковдорского муниципального округа о внесении изменений в Устав.

**ПРИНЯТИЕ ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА:**

Антонова И.Н. зачитала проект итогового документа публичных слушаний.

Предложила участникам публичных слушаний проголосовать за итоговый документ.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «За» - 10 чел.

«Против» - нет

«Воздержались» - нет

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению проект решения Совета депутатов Ковдорского муниципального округа «О внесении изменений в Устав муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области».

2. Принять поступившие от участников публичных слушаний предложения к проекту решения Совета депутатов Ковдорского муниципального округа «О внесении изменений в Устав муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области».

3. Организовать в течение последующих трех дней прием предложений к итоговому документу от участников публичных слушаний.

4. Направить поступившие предложения вместе с итоговым документом в администрацию Ковдорского муниципального округа для их рассмотрения и выработки окончательного проекта решения Совета депутатов Ковдорского муниципального округа «О внесении изменений в Устав муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области» и дальнейшего представления его на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов Ковдорского муниципального округа.

Антонова И.Н. сообщила участникам публичных слушаний, что в течение последующих 3 дней желающие могут внести свои предложения в итоговый документ в письменной форме (адрес: пл. Ленина, д. 1, г. Ковдор, каб. №16, факс: 50242 доб.0, эл.адрес: [orgotdel@kovadm.ru](mailto:orgotdel@kovadm.ru) ).

Антонова И.Н. закрыла публичные слушания, поблагодарила всех за участие.

**Председатель**

**публичных слушаний И.Н. Антонова**

**Секретарь**

**публичных слушаний** **О.Г. Ломова**