



Администрация города Нефтеюганска

ПРОТОКОЛ

рабочей группы проведения дебрифинга по результатам электронного конкурса «Выполнение работ по подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории микрорайона 5 города Нефтеюганска»

15.04.2022

№1

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Григорьева Светлана Александровна	Директор департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска, председатель
Невердас Дарья Юрьевна	Заместитель департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска
Колесник Татьяна Федоровна	Начальник отдела формирования и мониторинга муниципальных закупок департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска, секретарь
Парфенов Евгений Иванович	начальник отдела учета, отчетности и закупок департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска
Белюсова Елена Викторовна	Коммерческий Представитель ООО Научно-исследовательский институт «Земля и город»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1.Информация о результате электронного конкурса «Выполнение работ по подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории микрорайона 5 города Нефтеюганска»;
- 2.Рассмотрение предложений по оценке заявок участников закупки ООО Научно-исследовательский институт «Земля и город»;
- 3.Обсуждение вопросов о формировании критериев оценки предложений участников закупки, а также установлению весовости критериев оценки.

СЛУШАЛИ:

1.Колесник Т.Ф.

1.Информация о результате электронного конкурса «Выполнение работ по подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории микрорайона 5 города Нефтеюганска»:

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от №0187300012822000012 «Выполнение работ по подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории микрорайона 5 города Нефтеюганска» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупок (далее –ЕИС) - 01.03.2022 16:21 (МСК+2)

До окончания срока окончания приема подачи заявок (18.03.2022 09:00) поступило 15 заявок.

Процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке проводилась Единой комиссией 22.03.2022.

Единая комиссия рассмотрела и оценила вторые части заявок на участие в закупке, а также рассмотрела информацию и документы участников, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее-Закон о контрактной системе) в порядке, установленном частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и приняла решение о соответствии требованиям 15 заявок участников.

Пункт 8 Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 0187300012822000012 от 22.03.2022:

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	Решение о признании второй части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Итоговая оценка второй части заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
111524632	Соответствует требованиям		9,30
111485112	Соответствует требованиям		3,10
111530781	Соответствует требованиям		1,18
111531742	Соответствует требованиям		7,65
111532874	Соответствует требованиям		1,25
111535047	Соответствует требованиям		2,33

111536262	Соответствует требованиям		0,16
111539973	Соответствует требованиям		0,55
111540195	Соответствует требованиям		40,00
111541108	Соответствует требованиям		0,20
111535428	Соответствует требованиям		2,87
111534453	Соответствует требованиям		0,61
111538104	Соответствует требованиям		0,00
111472203	Соответствует требованиям		0,49
111543024	Соответствует требованиям		0,97

Процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проводилась Единой комиссией 23.03.2022.

Единая комиссия на основании результатов оценки вторых частей заявок на участие в закупке, а также оценки ценовых предложений участников закупки, в соответствии с частью 15 статьи 48 Закона о контрактной системе, приняла решение:

Пункт 12 Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0187300012822000012 от 23.03.2022

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	Порядковый номер заявки, присвоенный заказчиком	Оценка заявки по критерию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Оценка заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Итоговая оценка заявки по критериям, установленным п. 1 -4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
111524632	6	0,00	9,30	9,30
111485112	9	0,00	3,10	3,10
111530781	11	0,00	1,18	1,18
111531742	7	0,00	7,65	7,65
111532874	3	37,39	1,25	38,64
111535047	10	0,00	2,33	2,33
111536262	5	34,78	0,16	34,94
111539973	13	0,00	0,55	0,55
111540195	2	0,00	40,00	40,00
111541108	8	6,96	0,20	7,16
111535428	4	33,91	2,87	36,78
111534453	1	60,00	0,61	60,61
111538104	15	0,00	0,00	0,00
111472203	14	0,00	0,49	0,49
111543024	12	0,00	0,97	0,97

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем электронного конкурса признан участник закупки идентификационный № 111534453 - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПЕРВАЯ КАДАСТРОВАЯ КОМПАНИЯ» город

Нефтеюганск, предложивший наименьшую цену контракта – 690 000,00 рублей.

Оценка заявок проводилась Единой комиссией в соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе «Выполнение работ по подготовке проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории микрорайона 5 города Нефтеюганска» (далее - Порядок) (приложение №5 к Техническому заданию).

2.9.	Критерии оценки заявок на участие в закупке, величина значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке	Критерии оценки указаны в приложении № 5 к техническому заданию.
------	--	--

Порядок оценки заявок на участие в закупке, предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлены в Техническом задании в соответствии с «Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Положение).

Для оценки заявок участников в соответствии с Положением и Порядком применялись следующие критерии оценки:

1. Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги - 60%

Оценка заявок осуществлялась по формулам, предусмотренным пунктами 9 или 10 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», присваиваемое заявке, которая подлежит в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_і) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_d}{Ц_d} \right) \times 100,$$

где:

Ц_і - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального

закона № 44-ФЗ, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее - ценовое предложение);

Ц_л - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

Если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона) в соответствии с Федеральным законом подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (БЦ_і) определяется в следующем порядке:

а) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого не предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ_і) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{нач} + Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где Ц_{нач} - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса);

б) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ_і) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$$

2.Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации
наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров – 40%

Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным подпунктом «б» пункта 20 Положения:

$$БХ_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}};$$

где:

X_{max} - максимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки»;

X_i - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки»;

X_{min} - минимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки».

Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Порядок (Приложение №5 к техническому заданию) содержит следующие Требования к документам для оценки показателя (Подпункт «а» пункта 28 Положения):

Для общей оценки исполненных участником закупки договоров учитывались:

Предмет договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

-наличие исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по подготовке проекта планировки и/или проекта межевания территории.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы:

1.Исполненный договор (договоры),

2.Акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимались исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

К оценке принимались документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 Положения о оценке.

Документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Все заявки участников закупки оценивались в соответствии с требованиями, установленными Порядком и Положением.

2.Белоусову Е.В.

Предложены четыре варианта применения различной весомости критериев оценки (приложение к настоящему протоколу).

Варианты позволяют должным образом оценить квалификацию участников закупки. Вместе с тем, согласно действующей системе оценки, при применении стандартного варианта весомости критериев оценки, заказчик не застрахован от того, что победителем закупки будет признан демпингующий участник с нулевой квалификацией, предложивший наименьшую цену контракта.

Для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, эффективно для объективной оценки применять несколько детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Такой подход предоставит получить высокий итоговый рейтинг в равных условиях, как участникам, имеющим опыт «дорогих» контрактов, так и участникам, которые имеют большое количество контрактов с небольшими объемами.

ОБСУДИЛИ:

Отдельное разъяснение Минфина России (письмо от 09.02.2022 №240-01-07/8697) правил оценки заявок по Постановлению Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» по результату, когда оцениваемое предложение в два или более раз хуже лучшего. Она не вполне нормальна и говорит либо о демпинге, либо о завышенной НМЦК. Если при этом прибегнуть к указанному выше алгоритму вычислений, результат получится отрицательным. Поэтому участникам, которые предлагают цену в два или более раза больше, чем в лучшем предложении, по этому критерию автоматически присваивается 0 баллов.

Так, в данном конкурсе лучшее ценовое предложение - 690 000,00 рублей. При этом, НМЦК -3 000 000,00 рублей.

Таким образом, риск, что конкурс может по факту превратиться в простой аукцион, где единственным критерием оценки является цена, вполне реально возможен.

Также при обсуждении вариантов применения различной весомости критериев оценки, предложенных ООО Научно-исследовательский институт «Земля и город», было обращено внимание потенциального участника закупки на позицию ФАС России в отношении характеристик, которые заказчики не вправе предъявлять к договорам, подтверждающим наличие опыта участника:

- требования к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта;
- требования о предоставлении договоров без предъявления штрафных санкций.

РЕШИЛИ:

1. В целях формирования Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в аналогичных конкурсах использовать в работе варианты оценки квалификации участников закупки, предложенные ООО Научно-исследовательский институт «Земля и город», в соответствии с нормами действующего законодательства.

Секретарь



Т.Ф.Колесник