

Обоснование

к проекту постановления администрации города Орла
«Об определении границ прилегающих к многоквартирным домам
территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной
продукции при оказании услуг общественного питания
на территории муниципального образования «Город Орёл»

Полномочия по определению границ прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, дополнительно возложены на органы местного самоуправления городских округов, в связи с внесением изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).

В связи с принятием 30.06.2020 Закона Орловской области № 2492-ОЗ не допускается реализация алкогольных напитков в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (далее – МКД) и (или) на прилегающих к ним территориях с площадью торгового зала менее 50 квадратных метров (федеральная норма – менее 20 квадратных метров).

В рамках наделенных полномочий администрацией города Орла была организована работа по первоначальному установлению границ прилегающих территорий, указанных в абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, а именно: прилегающих к МКД территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В этих целях постановлением администрации города Орла от 09.04.2021 № 1371 «О создании рабочей группы по первоначальному определению границ прилегающих к многоквартирным домам территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городе Орле» (далее – Постановление № 1371) создана рабочая группа, в состав которой входят представители управлений администрации города Орла, Департамента промышленности и торговли Орловской области, Орловского городского Совета народных депутатов, Орловского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ». Рабочей группой для подготовки муниципального правового акта проведена работа и сформированы материалы по обоснованию.

Материалы по обоснованию

1. «Оценка количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

1.1. Проведена инвентаризация объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания, на территории города Орла. Перечень сформирован на основании имеющейся дислокации объектов общественного питания в городе Орле, проведен опрос хозяйствующих субъектов по телефону о наличии в реализации алкогольной продукции и характеристиках объектов, в том числе торговых площадей залов для посетителей.

Первоначально в реестр включено 242 объекта общественного питания общедоступной сети (в связи с «подвижностью» отрасли может не соответствовать фактическому положению на дату проведения обсуждения).

В целях обеспечения наиболее полной и достоверной информации проведена сверка с имеющимися данными в Департаменте промышленности и торговли Орловской области, в управлении градостроительства, а также натурное обследование объектов территориальными управлениями. При оформлении инвентаризации объектов учитывались имеющиеся обращения и жалобы граждан, информация сети интернет и прочие общедоступные источники.

1.2. В соответствии с абзацем 2 пункта 8 статьи 16 федерального закона № 171-ФЗ полномочия информировать органы местного самоуправления о расположенных на их территориях организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, возложены на органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (Департамент промышленности и торговли Орловской области).

При этом на хозяйствующие субъекты, реализующие алкогольную продукцию, не подлежащую лицензированию, не возложена обязанность информирования ни лицензирующего органа, ни органов местного самоуправления. В связи с этим выявить такие организации возможно только при поступлении жалоб или при обследовании территории.

Поэтому информация для сверки объектов общественного питания, реализующих алкогольные напитки, расположенных в МКД и в отдельно стоящих строениях (нежилых помещениях), за исключением крупных торговых центров, попадающих под введение ограничений при определении расстояний от объектов до МКД, 06.07.2021 была размещена на официальном сайте администрации города Орла в разделе «Деятельность. Торговля и потребительский рынок» (<https://www.orel-adm.ru/ru/about/news/novosti/administratsiya-goroda-prosit-soobshchit-o-nezakonnoy-realizatsii-alkogolnoy-produktsii/>), на официальных страницах в

социальных сетях администрации города Орла и финансово-экономического управления администрации города Орла.

Информация также была размещена ведущими СМИ. Среди них:

- ООО «Орелтаймс» (<https://oreltimes.ru/news/obshhestvo/administraciya-orla-obratilas-za-pomoshhu-k-zhiteljam-goroda/>),

- «Орловское информбюро» (<https://ogtrk.ru/novosti/86088.html>),

- «Рамблер» (<https://finance.rambler.ru/realty/46778822-v-orle-pereschitayut-vse-pivnushki/>) и другими.

Информация об отсутствующих в перечне объектах принималась до 13 августа 2021 года.

В информационном сообщении жителям города предлагалось представить сведения об объектах общественного питания, реализующих алкогольные напитки, не учтенных в списке, с приложением фотографий и информации о наименовании и местоположении объектов.

Одновременно информационное сообщение содержало обращение к представителям бизнеса, осуществляющим деятельность в данной сфере, или владеющим информацией об объектах общественного питания, реализующих алкогольные напитки, расположенных в отдельно стоящих строениях (нежилых помещениях), попадающих под введение ограничений, с просьбой представить в администрацию города Орла сведения об объектах, не включенных в список, с указанием наименования объекта, его местоположения, наименования юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность, юридического адреса, Ф.И.О. руководителя, контактов, площади помещений (общей и зала для посетителей), режима работы объекта.

1.3. Таким образом, в результате проведенной работы установлены объекты с площадью залов для посетителей менее 50 квадратных метров и попадающих под введение ограничений в зависимости от выбранного расстояния, в том числе:

**СВОДНАЯ
информация по объектам общественного питания города Орла, подпадающим под
ограничения**

№	Расстояние, м.	Количество объектов, ед.	Количество с нарастающим итогом
1	0	4	4
2	10	5	9
3	15	1	10
4	20	10	20
5	21	1	21
6	30	3	24
7	40	4	28
8	42	1	29

При подготовке проекта муниципального правового акта проанализирована региональная практика, содержащаяся в правовой системе КонсультантПлюс.

Подготовленным проектом постановления для объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, устанавливается ограничение по прилегающей территории от объектов до МКД, равное 50 метрам. При установлении такого расстояния в зону ограничений попадут все объекты, имеющие общую площадь зала для посетителей менее 50 квадратных метров, в количестве 29 единиц.

В этих объектах общественного питания осуществляют деятельность:

- 16 хозяйствующих субъектов, имеющих по одному объекту (ИП Девятова Маргарита Александровна, ИП Мамиконян Геворг Оганесович, ИП Бирюков Сергей Николаевич, ИП Петросян Григор Александрович, ИП Асатрян Артур Варданович, ИП Лаврухин Андрей Васильевич, ООО «ТрансАльянс», ИП Меликян Севак Арменакович, ООО «НИК», ИП Мезенцев Антон Сергеевич, ИП Кононова Юлия Велияждиновна, ООО ТКП «Ягодка» (в настоящее время закрыт на ремонт, деятельность не осуществляется), ИП Говядова Виктория Александровна, ИП Рязанцев Александр Николаевич, ООО «Филин», ООО «Гурман»;

- 5 хозяйствующих субъектов, имеющих по 2 объекта (ИП Глебов Николай Валерьевич, ООО «ВРЕМЯ ПИВА», ИП Шibaев Андрей Анатольевич, ООО «Автоперевозка», ООО «МетСтрой»);

- один хозяйствующий субъект, имеющий 7 объектов (ИП Тихомиров Роман Иванович).

В трех объектах, подпадающих под ограничения, имеются лицензии. Это буфет «Фея» ООО «Автоперевозка» по ул. Комсомольской, 356а и бары «Море пива» ООО «ВРЕМЯ ПИВА» по ул. Metallургов, 10г и ул. Васильевская, 119б.

2. «Оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий»

По общему правилу прибыль (убыток) представляет собой конечный финансовый результат (прибыль или убыток), выявленный за отчетный период на основании бухгалтерского учета всех хозяйственных операций организации и оценки статей бухгалтерского баланса в порядке, принятом нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету.

Методика определения или информация для определения данного критерия отсутствуют, в связи с этим осуществить такую оценку не представляется возможным.

Ведение ограничений, несомненно, окажет влияние на деятельность конкретного хозяйствующего субъекта, вместе с тем, ограничения в данном сегменте не накладывают запрет на деятельность в целом. У хозяйствующего субъекта имеются возможности изменения профиля, ассортиментного перечня, места размещения объекта и, соответственно, получения положительного финансового результата.

Более того, изменение законодательства, в данном случае, введение ограничений – это один из внешних факторов, влияющих на выработку стратегических решений, обеспечивающих алгоритмы взаимодействия хозяйствующего субъекта с внешней средой, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Эти изменения обусловлены изменениями федерального и регионального законодательства, регламентирующего реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Вопросы проведения работы по введению ограничений находятся в публичной плоскости уже длительное время, поэтому хозяйствующий субъект имел возможность оценить свое положение и разработать меры поведения в случае принятия таких ограничений, чтобы и позиция, и положение на рынке хозяйствующего субъекта были максимально неуязвимыми (оценить свои риски).

3. «Оценка предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий»

Введение ограничений и, соответственно, уменьшение количества объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, окажут влияние на снижение потребления алкогольной продукции, будут способствовать улучшению криминогенной обстановки в местах размещения обозначенных заведений и будут положительно оценены большинством жителей, проживающих в непосредственной близости с такими объектами.

4. «Иная информация о возможных последствиях принятия муниципального правового акта»

Введение ограничений окажет косвенное влияние на другие многоквартирные дома, находящиеся в шаговой доступности, а также на детские, образовательные организации, учреждения культуры и спорта.

В шаговой доступности от 22 объектов общественного питания, подпадающих под ограничения, расположены 4 объекта культуры, 6 спортивных объектов, 20 объектов образования, 5 объектов здравоохранения, в том числе:

– вблизи закусочной «Пивнофф-Паб» (ул. Герцена, 9б) располагаются МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа «Орёл-Карат», ул. Советская, 34; МБОУ «Лицей № 4 имени героя Советского Союза Г. Б. Злотина» г. Орла, ул. Революции, 4; Орловская областная стоматологическая поликлиника, ул. Герцена, 2;

- кафе «The Столовка» (ул. Московская, 30) – МБДОУ «Детский сад № 45 г. Орла», пл. Поликарпова, 4А;
- кафе «Шашлычный двор №1» (ул. Пушкина, 33) – Муниципальное бюджетное вечернее сменное образовательное учреждение «Открытая сменная общеобразовательная школа № 48 г. Орла», ул. Пушкина, 37;
- бара «МОРЕ ПИВА» (ул. Васильевская, 119Б) – Детский сад № 36 «Аленка», ул. Васильевская, 121;
- кафе «Трюфель» (ул. Комсомольская, 48) – экономический факультет Орловского государственного университета, ул. Комсомольская, 41;
- кафе «Эйва» (ул. Комсомольская, 48) – экономический факультет Орловского государственного университета, ул. Комсомольская, 41;
- бара «Пивная» (ул. Комсомольская, 78а) – КОУ «Орловская общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», пер. Соляной, 2;
- буфета «Галерея напитков» (ул. Комсомольская, 191а) – школа № 12, ул. Комсомольская, 182; женская консультация Заводского района БУЗ Орловской области «Родильный дом», ул. Комсомольская, 193;
- бара «Хмель» (ул. Комсомольская, 308) – спортивная площадка, ул. Комсомольская, между домами №№ 308-312;
- закусочной «Пивнофф-Паб» (ул. Латышских стрелков, 16б) – образовательный центр «Виндзор», пер. Карачевский, 25;
- бара «Бирария» (ул. Машкарина, 10, пом. 190) – детские сады № 87 и № 94, соответственно, ул. Машкарина, 16А и 14А; станция скорой помощи и филиал поликлиники № 3, ул. Машкарина, 10;
- закусочной «Пивнофф-Паб» (ул. Розы Люксембург, 53а) – общеобразовательная школа № 26, ул. Гагарина, 35А;
- закусочной «Пивнофф-Паб» (ул. Бурова, 2а) – филиал № 2 БУЗ «Орловская областная стоматологическая поликлиника», Московское шоссе, 137;
- бара «Пивной погребок» (ул. Маринченко, 9а) – Детско-юношеская спортивная школа № 10, ул. Маринченко, 9Б; общеобразовательная школа № 20, ул. Маринченко, 10; МБДОУ «Детский сад № 65», ул. Маринченко, 26; общеобразовательная школа № 5, ул. Маринченко, 9; общеобразовательная школа № 46, ул. Бурова, 16;
- бара «МОРЕ ПИВА» (ул. Metallургов, 10Г) – МБУДО «Орловская детская музыкальная школа № 3 имени Прокофьева», ул. Metallургов, 3а;
- закусочная «Пивной родник» (Московское шоссе, 113В), спортивная площадка, Московское шоссе, в районе дома 113;
- закусочной «Пивнофф-Паб» (ул. Роцинская, 5а) – МБУДО «Детская художественная школа города Орла», ул. Роцинская, 1; спортивный клуб «Сталь», ул. Роцинская, 12; детская молочная кухня Северного района, ул. Роцинская, 5;
- предприятия быстрого обслуживания «Шаурмания» (ул. М. Горького, 82а) – МБОУ «Гимназия № 19 г. Орла», ул. М. Горького, 93; Орловская

общеобразовательная школа-интернат для глухих, слабослышащих и позднооглохших обучающихся, ул. М. Горького, 91; детский сад № 5, ул. М. Горького, 54; детский сад № 12, ул. М. Горького, 56;

– буфета «На Горького» (пивная с алкоголем) (ул. М. Горького, 115а) – Библиотека им. М. Ю. Лермонтова, ул. Андрианова, 5; БУЗ Орловской области «Орловский областной врачебно-физкультурный диспансер», ул. Андрианова, 12А; спортивная площадка, ул. М. Горького, в районе дома 115;

– закусочной «Пивнофф» (ул. Игнатова, 5а) – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 25 г. Орла», пер. Ягодный, 11А; Орловский юридический институт МВД РФ им. В. В. Лукьянова, ул. Октябрьская, 215;

– бара «Погребок» (ул. Ленина, 25) – Орловская государственная филармония, ул. Ленина, 23;

– кафе «Аппетит» (пер. Ягодный, 86) – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 25 г. Орла», пер. Ягодный, 11А; Орловский юридический институт МВД РФ им. В. В. Лукьянова, ул. Октябрьская, 215.

Заместитель Мэра города Орла



А. В. Степанов

Ашихмина Алла Михайловна
+7 (4862) 25-52-10 (доб. 2702)

